



Comune di  
San Lorenzo



**Interreg**  
ALCOTRA  
RISQ'EAU

Fonds européen de développement régional  
Fondo europeo di sviluppo regionale



Intercomunale Monte Faudò

# The Implementation of the River Contracts in Italy: modus operandi and case study

*La mise en œuvre des Contrats de Rivière en Italie: modus operandi et étude de cas*

**Endro Martini** (Tavolo Nazionale Contratti di Fiume/ Alta Scuola, )

[www.altascuola.org](http://www.altascuola.org)

[endromartini@gmail.com](mailto:endromartini@gmail.com)



**SAN LORENZO AL MARE, Sala Bechett ,28 settembre 2018**



Comune di  
Vallecrosia



Comune di  
Imperia



# I FIUMI: ORGANISMI VIVENTI COMPLESSI & DIVERSIFICATI

tanti interessi intorno ad un fiume

**RIVIÈRES:**  
ORGANISMES  
VIVANTS.....  
COMPLEXE  
&  
DIVERSIFIÉ

( e tanti conflitti - de nombreux conflits )

Elementi identitari  
del territorio –  
paesaggio Cultura

Energia: idroelettrica,  
biomasse legnose locali..

Agricoltura  
e prodotti tipici

Viabilità,  
infrastrutture

Fruizione e  
Turismo

Parchi e  
Parchi Fluviali  
Servizi  
ecosistemici,  
flora fauna...

Are  
Urbane

ACQUIFERI

Are  
produttive

Rischio  
idrogeologico e  
qualità della acque

Fruibilità

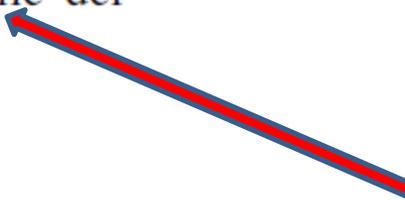
Rielaborazione di E. Martini da M. Bastiani,  
I Contratti di Fiume in Italia



## I

*(Atti per i quali la pubblicazione è una condizione di applicabilità)*

**DIRETTIVA 2000/60/CE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO****del 23 ottobre 2000****che istituisce un quadro per l'azione comunitaria in materia di acque**

- (14) Il successo della presente direttiva dipende da una stretta collaborazione e da un'azione coerente a livello locale, della Comunità e degli Stati membri, oltre che dall'informazione, dalla consultazione e dalla partecipazione dell'opinione pubblica, compresi gli utenti.
- 

# Grazie al Prezioso lavoro del TAVOLO NAZIONALE DEI CONTRATTI DI FIUME

## I Contratti di Fiume dal 2016

sono definiti per legge nel  
Codice dell'Ambiente

Al capo II del titolo II ( Strumenti) della parte terza del **decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152,**  
dopo l'articolo 68 e' aggiunto il seguente:

*«Art. 68-bis (Contratti di fiume). - 1. I contratti di fiume concorrono alla definizione e all'attuazione degli strumenti di pianificazione di distretto a livello di bacino e sottobacino idrografico, quali strumenti volontari di programmazione strategica e negoziata che perseguono la tutela, la corretta gestione delle risorse idriche e la valorizzazione dei territori fluviali, unitamente alla salvaguardia dal rischio idraulico, contribuendo allo sviluppo locale di tali aree».*

**Emendamento proposto  
da Chiara Braga & altri**



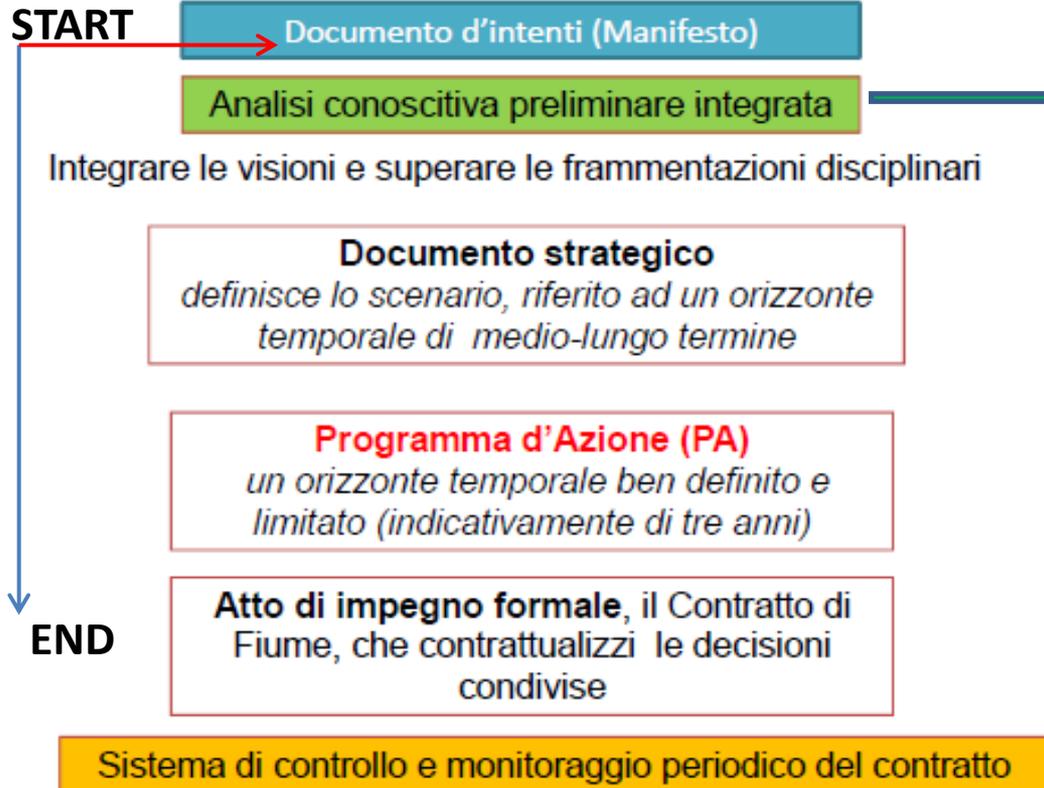
# “Modus Operandi”

## “DEFINIZIONI E REQUISITI QUALITATIVI DI BASE dei CONTRATTI DI FIUME”, DÉFINITIONS ET EXIGENCES DE BASE DE QUALITÉ DES CONTRATS DE RIVIÈRE

[http://www.a21italy.it/wp-content/uploads/2014/06/CDF\\_Definizione-e-Requisiti-di-Base.pdf](http://www.a21italy.it/wp-content/uploads/2014/06/CDF_Definizione-e-Requisiti-di-Base.pdf)

Ministero Ambiente, ISPRA, Tavolo Nazionale dei CdF

Marzo 2015



Fonte Tavolo Nazionale CdF

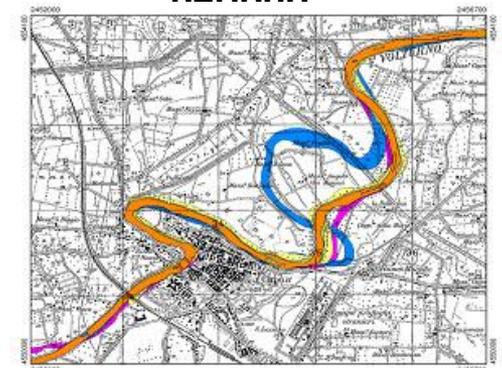


### LETTURA DEL FIUME

Evoluzione geostorica delle caratteristiche geomorfologiche

Aspetti idraulici idrogeologici scambi falda - fiume

Tendenze morfoevolutive con riferimento alla dinamica fluviale di medio e lungo periodo



Fonte, Inova

**MANIFESTO DI INTENTI**  
VERSO UN "CONTRATTO DI FIUME" PER I TERRITORI DEL BACINO IDROGRAFICO DEL  
FIUME MISA E NEVOLA

Il Manifesto d'intenti ha la finalità di dare avvio ad un "Comitato Promotore" funzionale all'attivazione di un processo partecipativo che conduca alla sottoscrizione del "Contratto di Fiume".  
Il manifesto è frutto di un processo di concertazione avviatosi tra Enti ed attori locali a seguito di un primo incontro che si è tenuto a Senigallia il 16 febbraio 2015; attraverso il presente manifesto si intendono evidenziare le motivazioni dell'approccio al Contratto di Fiume, favorendo il dibattito pubblico ed il coinvolgimento di una pluralità di soggetti pubblici e privati, con la finalità di attivare strategie e politiche condivise di miglioramento della qualità ecologica fluviale e prevenzione del rischio attraverso la pianificazione e programmazione strategica integrata.

**PREMESSO CHE**

• Il fiume Misa nasce nella zona di San Donnino nel Comune di Genga, e dopo circa 48 km, percorrendo il territorio collinare dell'entroterra anconetano in direzione SO-NE sfocia nel mare Adriatico a Senigallia;

• L'ambito territoriale individuato dal Contratto di Fiume è il bacino idrografico del fiume Misa. Il bacino del fiume Misa si estende complessivamente per circa 363,15 kmq (circa il 4% del territorio regionale). I principali affluenti sono: il fiume Nevoia, il torrente Caffarella e il Fosso dell'Acquasanta;



Comune di Senigallia

**CONTRATTO DI FIUME PER I TERRITORI DEL BACINO  
IDROGRAFICO DEI FIUMI MISA E NEVOLA**



Quadro conoscitivo, Dossier Piani e Programmi  
e lineamenti del Documento Strategico  
Primo Rapporto Intermedio di Sintesi

SETTEMBRE 2018

Tavolo Nazionale Contratti di Fiume

Gruppo di Lavoro 1:  
Riconoscimento dei CdF a scala nazionale e regionale  
e definizione di criteri di qualità  
DOC1 - 12 marzo 2015

**DEFINIZIONI E REQUISITI QUALITATIVI**

**DI BASE**

**dei Contratti di Fiume**



**DEFINITION AND QUALITY REQUIREMENTS FOR RIVER CONTRACTS**

Translation from the original document issued on May 12, 2015 by the Ministry of Environment of the Italian Republic, ISPRA (Institute for Research and Environmental Protection) and National Table of River Contracts (Working Group 1: Recognition of RC at national and regional level and establishing quality criteria)

(translation made by Paola Cerchione of Alta Scuola)



SMA.RI.GO. PROJECT



SMART RIVER GOVERNANCE: EXPERIENCES IN THE MIRROR  
FROM ITALY TO MOLDOVA

\*Project co-financed by the EU ERDF and National Government Budget for 2010-2014 of the ERDF - approved by Italy

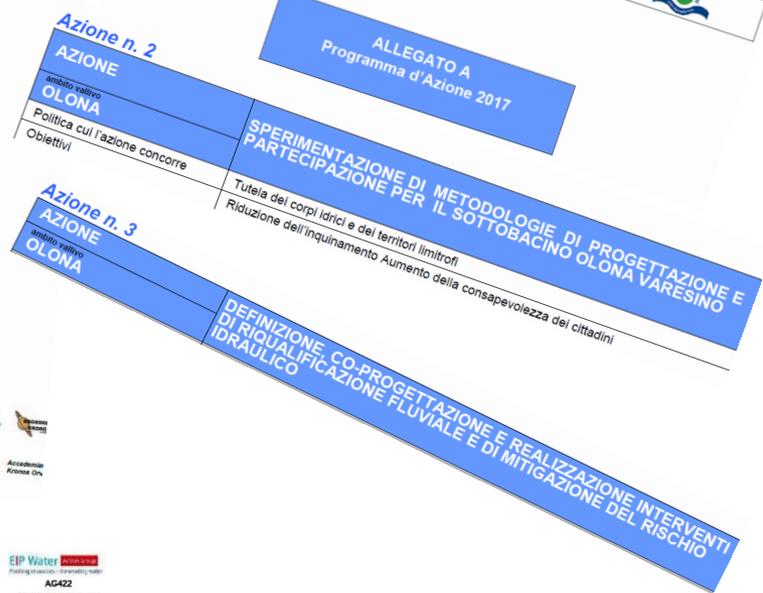
**Contratto di Fiume per il Paglia**



**SECONDO REPORT INTERMEDIO**

Quadro conoscitivo sintetico, Lineamenti del Documento Strategico.  
Prime Misure Anticipatorie del Piano d' Azione

ALTA SCUOLA  
Centro di Senigallia - Via Livorno  
DEI E I CASARINI & C. SRL s.r.l. s.p.a.  
Tel. 071/777008 - Fax 071/777007  
E-mail: acc@alta-scuola.it  
Piazza IVA 104/111 FIDUCIA



# ABBIAMO IN ITALIA 278 CONTRATTI DI FIUME

## EN ITALIE: 278 Contrats de Riviere en marche

(tra CdF conclusi e in progress) *(fonte Matt)*

### 3 CASI

- **Contratto di Fiume per il Misa Nevola**  
**Regione Marche** *alluvioni, dissesto idrogeologico, dialogo sociale*
- **Contratto di Fiume per la Val d' ASO**  
**Regione Marche** *inquinamento da nitrati di origine agricola, alluvioni*
- **Contratto di Fiume per il Paglia**  
**Regione Umbria** *alluvioni, inquinamento da mercurio, siccità*



# Contratto di Fiume per il Misa Nevola

REGIONE MARCHE - PROVINCIA DI ANCONA

SENIGALLIA E COMUNI DELLE

VALLI DEL MISA E DEL NEVOLA

MANIFESTO DI INTENTI

VERSO UN

"CONTRATTO DI FIUME"

PER I TERRITORI DEL BACINO IDROGRAFICO DEI FIUMI MISA E NEVOLA

**5 Comuni+Regione+Provincia + 20 Stakeholder tra P/p**

Studio Naturalistico DIATOMEA, CISL Senigallia, CGIL Senigallia, Lega Ambiente Senigallia, GIO, FIDAPA, CONFAPI, CNA Confindustria Ancona, Confluenze e Italia Nostra, Ordine Geologi Marche, CIA Ancona, Coldiretti, OFS, Segreteria Confartigianato, Verdeacqua Serra de' Conti, Comitato Area di compensazione idrica di Bettolle, WWF Marche Centrali.

**CAPOFILO COMUNE di SENIGALLIA**

Assemblea del Contratto di Fiume

Cabina di Regia

**FACILITATORE RESPONSABILE DEL CdF**

(Geologo) **Dott. Endro Martini**

**Alluvione Senigallia**

**3 maggio 2014**



Atto di indirizzo  
Programma di Lavoro  
Quadro Conoscitivo  
Incontri

**FOCUS DI APPROFONDIMENTO**

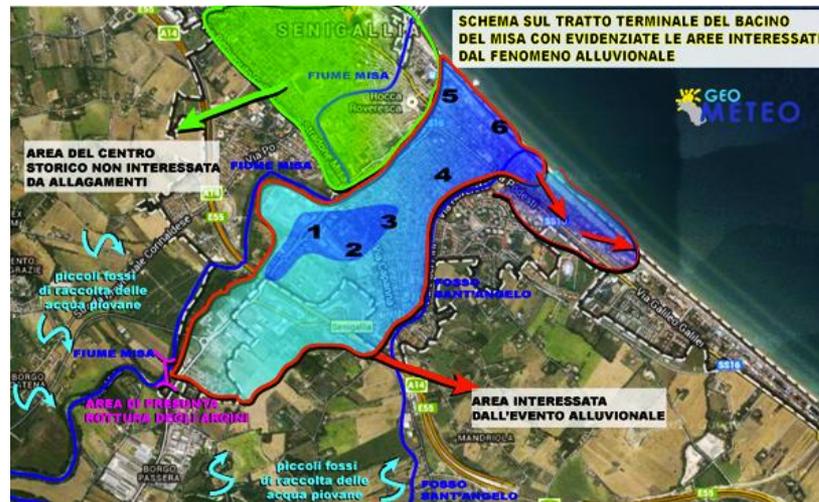
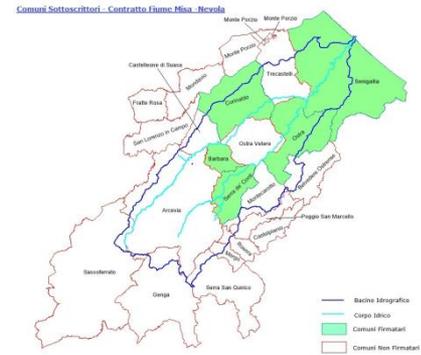
(Scheda 10 linee guida #italiasicura)

**Dialogo Sociale su interventi specifici**

- I. Cassa di Espansione
- II. Arginature
- III. Manutenzione Straordinaria

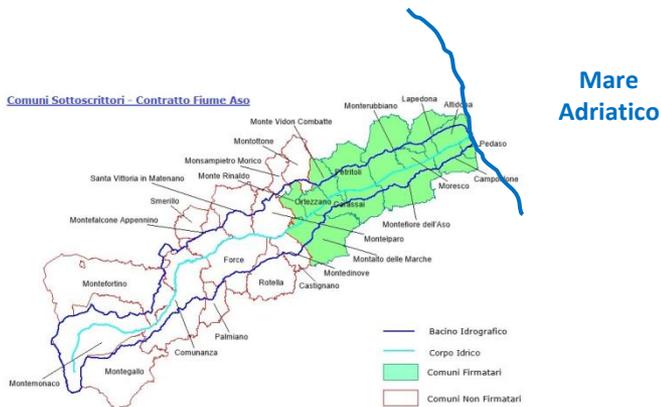
**PROGRAMMATI LABORATORI PARTECIPATI**

- a. Gestione del rischio idraulico-geomorfologico, manutenzione;
- b. Agricoltura, paesaggio e qualità dell'ambiente;
- c. Fruizione e Sviluppo Socio Economico Sostenibile;



# CONTRATTO DI FIUME MEDIA E BASSA VALDASO

*Inquinamento da nitrati di origine agricola, dissesto idrogeologico, alluvioni, .....paesaggio, fruibilità*



*F. Aso, alluvione dicembre 2013*



*Foce Aso Agosto 2017*



**Assemblea di Bacino ( Comuni + Stakeholder P/p)**  
**Cabina di Regia (Capofila il Comune di Altidona)**  
**Cordinamento Generale GAL (Architetto)**  
**Coordinamento Scientifico (Geologo, Dott. Endro Martini)**  
**Tre Tavoli di copianificazione e di coprogettazione**

Coordinamento Generale  
Coordinamento Scientifico



**TAVOLO VERDE**  
**AGRICOLTURA (Agronomo)**

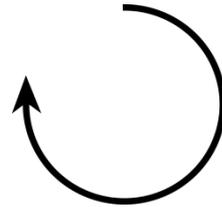
Qualità delle acque,  
dei suoli e delle  
produzioni agricole



Tutela idrogeologica,  
prevenzione dei rischi e  
riqualificazione del  
bacino fluviale

**TAVOLO BLU**  
**RISCHI AMBIENTALI (Geologo)**

**IL FIUME RISORSA**  
**INTEGRATA**



Valorizzazione del  
patrimonio identitario,  
fruizione del paesaggio  
e turismo sostenibile

**TAVOLO ARANCIO**  
**PATRIMONIO IDENTITARIO (Architetto)**

Dal **Quadro Conoscitivo** all' **individuazione dei Temi per l'azione**, al **Programma d'Azione**.  
Dal **Contratto di Fiume**  all' **Accordo Agroambientale d' Area**

**BANDO PSR 2016**



## Promosso dal Contratto di Fiume

Linee di finanziamento attivate con AAA:bando al 30 .09.2016

Approvato- 1° in graduatoria – 110 Agricoltori coinvolti

Misura 1.1 A – Formazione (40.000 Euro)

Misura 1.2 B - Azioni informative e dimostrative su tematiche ambientali (20.000 Euro)

Misura 10.1 A1 - Produzione integrata

Misura 10.1 A2 - Produzione integrata avanzata

Misura 11.1 - Pagamenti per la conversione a metodi di produzione biologica

Misura 11.2 - Pagamenti per il mantenimento di metodi di produzione biologica

Misura 16.2 - Sostegno a progetti pilota, e per lo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie

Misura 16.5 - Sostegno per azioni collettive per la mitigazione e adattamento al cambiamento climatico e per il miglioramento ambiente

**Totale 1.280.000 €**

Bandi in uscita

Bando giugno 2016-  
primo anno pagato agli  
agricoltori (circa  
**1.000.000**euro in 5 anni)

Bando scadenza  
30 Settembre 2016-  
Progetto per **100.000**  
euro- approvato

Bando scadenza  
30 Settembre 2016-  
Progetto per **120.000**  
euro- approvato

# Contratto di Fiume per il Paglia



Fig.5: Paglia river basin hydrographic network and Umbria Region sub-basin.



**Luglio 2012**

**stato di Emergenza Idrica (siccità) per l'Umbria**



**Tevere a Pte. Sangiovanni 2012**



**Paglia P.te. Direttissima luglio 2012**

**12 Novembre 2012 Piena del Paglia**  
**stato di Emergenza Alluvioni per il Paglia**



**Paglia a Orvieto scalo, 12 novembre 2012**

## Gli Attori



**Assemblea di Bacino**  
**Cabina di Regia**  
Capofila Comune di Orvieto  
**Coordinamento Generale :**  
**Alta Scuola,**  
*( Geologo, Dott. Endro Martini)*

### Temi di lavoro

- ✓ **Politica locale e governance**
- ✓ **Sicurezza Idraulica**
- ✓ **Qualità ambientale**
- ✓ **Sviluppo socio economico sostenibile**
- ✓ **Fruizione**

**SICUREZZA IDRAULICA:**  
 • una di diverse azioni da essere guidate e realizzate in modo  
 CAPOLUOGO: ORVIEITO - COORDINAMENTO: DR. GIUSEPPE DI GIACOMO (ORVIEITO) - DR. PAOLO VIGORETTI (ORVIEITO)



## 4 Tavoli di Lavoro

- Tavolo 1** Sicurezza idraulica idrogeologia (Geologo) (*valutazione effetti economici e sociali degli interventi di contrasto al rischio idrogeologico*)
- Tavolo 2** Qualità ambientale (Geologo) (*emerge questione inquinamento da mercurio - denuncia di danno ambientale sensi Cod. Ambiente*)
- Tavolo 3** Sviluppo socio economico sostenibile (Confindustria)
- Tavolo 4** Fruizione ( Sociologo-Antropologo)
- Tavolo Specifico:** inquinamento da mercurio: (ARPA Umbria)

Azione-intervento	Descrizione sintetica	Comuni/Enti del CdF Interessati/beneficiari	Tipologia *	Risultato atteso	Livello di Progettazione **
Progettazione della manutenzione delle opere e del territorio.	Corsi di formazione professionale rivolti ai tecnici delle pubbliche amministrazioni del territorio interessato in materia di manutenzione dei corsi d'acqua, delle opere idrauliche e delle opere di consolidamento di frane e di altre opere sul territorio.	Tutti i comuni del territorio del Contratto di Fiume	Fornitura Servizi	Accrescimento della capacità professionale di valutazione della domanda di "manutenzione" e di progettazione rapida di interventi mirati.	PP
Formazione di Custodi della manutenzione del territorio	Corsi di informazione e di formazione rivolti ai cittadini (soprattutto giovani e anziani con tempo libero a disposizione) ovvero al mondo degli imprenditori agricoli del territorio interessato in materia di manutenzione dei corsi d'acqua, delle opere idrauliche e delle opere di consolidamento di frane, e di altre opere (tomlini stradali ecc.).	Tutti i comuni del territorio del Contratto di Fiume	Fornitura Servizi	Accrescimento della capacità di valutazione della domanda di "manutenzione" di opere e di situazioni esistenti sul territorio. Formazione di "sentinelle della manutenzione" con il compito di avviare l'ente preposto (Comune, Consorzio, Unione Montana, ecc.)	PP
Manutenzione straordinaria programmata e Riqualificazione fluviale e stabilizzazione dei versanti per la riduzione del dissesto idrogeologico	Interventi organizzati e programmati di opere strutturali a difesa idraulica e di manutenzione straordinaria del reticolo fluviale e del sistema di smaltimento fognario con finalità di prevenzione dei rischi idrogeologici. Riequilibrio dei versanti, agricoltura multifunzionale, sociale a basso impatto e recupero dei terreni abbandonati.	Tutto il territorio del bacino del Fiume ricomprendo nel Contratto di Fiume	infrastrutture	Prevenzione e riduzione sistematica generalizzata del rischio idraulico-idrogeologico. Introduzione del codice di polizia rurale, di tecniche di agricoltura sostenibile; addizione di tratti di territori fluviali e/o di versanti, manutenzione periodica e programmata.	SF
Informazione e formazione nelle scuole e ai cittadini: cambiamenti climatici, evoluzione del paesaggio, reticolo fluviale e suo comportamento, dissesto idrogeologico e alluvioni.	Trattasi di una azione "culturale-educativa" di istruzione e educazione ambientale, da attuare nelle scuole primarie, secondarie e superiori con l'ausilio esperti in materia di paesaggio e di rischi idraulici e idrogeologici con l'ausilio anche di esperti in psicologia per affidare l'esecuzione di test e di colloqui sulla percezione del rischio. Questa azione può essere estesa anche verso la popolazione che ricade nelle zone mappate a rischio idraulico-idrogeologico per sostenere la convivenza con i rischi e migliorare i comportamenti in fase di emergenza.	Tutto il territorio del bacino del Fiume ricomprendo nel Contratto di Fiume	Fornitura di Servizi	Accrescere sensibilità e conoscenze per cambiare gli atteggiamenti e i comportamenti al fine di attuare una vera prevenzione partecipata e una convivenza con i rischi naturali tipici della zona. Comunicazione sociale, prevenzione non strutturale e miglioramento dei comportamenti in fase di pre-emergenza e di emergenza per rischio idraulico-idrogeologico	SF

Dal Contratto di Fiume, idee e progetti condivisi per la Strategia Nazionale Aree Interne

# CONCLUSIONI

IL CONTRATTO DI FIUME È uno strumento di **confronto**, di **dialogo sociale**, di **copianificazione** e di **condivisione** e **coprogettazione** con il territorio di azioni e di interventi strutturali e non strutturali, anche con finalità di sviluppo locale .  
Può accelerare l'attuazione degli interventi di Contrasto al Dissesto Idrogeologico;

IL CONTRATTO DI FIUME È uno strumento di taratura fine a livello locale delle misure previste nei **piani di gestione** dei distretti idrografici ( Direttive CE)  
- **risorse idriche** – **alluvioni**, con finalità anche di feedback;

IL CONTRATTO DI FIUME VA interpretato anche come strumento ideale per trasferire dai livelli locali (bottom-up) ai livelli Regionali e quindi alle Autorità di Distretto  
le Istanze Locali del Territorio;

## IL CONTRATTO di FIUME UN POTENTE STRUMENTO DI GOVERNANCE PARTECIPATA

RICHIEDE INTERDISCIPLINARIETA'

SERVONO TEAM TECNICI MULTIDISCIPLINARI FIN DALL'INIZIO

(Agronomi, Architetti, Ecologi, FACILITATORI, Geologi, Ingegneri, Sociologi)



## **LINK .... VERSO UN CONTRATTO DI FIUME PER IL.... ?**

E il tumulto del cielo ha sbagliato momento  
Acqua che non si aspetta altro che  
benedetta  
Acqua che porta male sale dalle scale sale  
senza sale sale  
Acqua che spacca il monte che affonda  
terra e ponte

**F. De Andrè**

### ➤ **Contratto di Fiume per il Misa Nevola**

<http://www.comune.senigallia.an.it/site/senigallia/live/taxonomy/senigallia/argomenti/ambiente-e-cura-della-citta/tutela-ambientale/index.html>

### ➤ **Contratto di Fiume per la Val d' ASO**

<http://www.regione.marche.it/Regione-Utile/Paesaggio-Territorio-Urbanistica-Genio-Civile/Contratti-di-fiume#Contratti-di-Fiume>

### ➤ **Contratto di Fiume per il Paglia**

[http://www.altascuola.org/in\\_evidenza.php?id=evidenza1](http://www.altascuola.org/in_evidenza.php?id=evidenza1)

### ➤ **TAVOLO NAZIONALE CONTRATTI DI FIUME**

<http://nuke.a21fiumi.eu/>

### ➤ **RESOCONTO PREMIO NAZIONALE CONTRATTI DI FIUME 2018**

<http://www.altascuola.org/resoconti.php>



# Grazie

endromartini@gmail.com

## Il Fiume affitta .... ma non vende !

### La rivière loue .... mais il ne vend pas !

Anonimo Contadino (agriculteur) (*cervello fino*) della Valle del Paglia in Orvieto



**IL MONDO CHE ABBIAMO CREATO, OGGI HA  
PROBLEMI CHE NON POSSONO ESSERE  
RISOLTI CON LO STESSO MODO DI PENSARE  
CON CUI LI ABBIAMO CREATI**

Albert Einstein

**Endro Martini** (Tavolo Nazionale Contratti di Fiume / Alta Scuola )

[www.altascuola.org](http://www.altascuola.org)

[endromartini@gmail.com](mailto:endromartini@gmail.com)

<http://nuke.a21fiumi.eu/>

